

чтобы, с одной стороны, не нарушались закон и права человека, а с другой – не погасить общественную инициативу.

В.В. Олейник,

Дальневосточный юридический институт МВД России

***Особенности взаимодействия органов прокуратуры,
предварительного следствия МВД и подразделений ФСКН России
по противодействию наркопреступности на Дальнем Востоке
(по материалам УВД по Еврейской автономной области)***

Одним из направлений деятельности органов прокуратуры России является проведение координационных совещаний на уровне прокурора Еврейской автономной области (ЕАО) с руководителями правоохранительных органов, на которых рассматриваются вопросы противодействия наркопреступности на территории области. По инициативе УВД по ЕАО и подразделений ФСКН России на совместном координационном совещании 15 ноября 2007 г. было принято решение о создании межведомственной рабочей группы по выработке единого подхода к порядку документирования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и предоставления информации в следственные подразделения правоохранительных структур с целью повышения эффективности раскрытия и расследования преступлений данной категории.

Одним из основных направлений деятельности УВД по ЕАО являются выявление, пресечение и раскрытие правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН). Реализация планируемых мероприятий в этом направлении осуществляется при тесном взаимодействии УВД с подразделениями ФСКН России по ЕАО.

Определенное негативное влияние на оперативную обстановку в Еврейской автономной области оказывают жители других регионов, которые совершают преступления, связанные с приобретением и транспортировкой наркотиков через территорию области за её пределы. С учётом этого, на протяжении последних лет была организована целенаправленная работа на федеральной автотрассе Чита – Владивосток, где был установлен круглосуточный стационарный пост ГИБДД, на котором ведется круглосуточный учёт транспортных средств, как въезжающих на территорию области, так и следующих через неё транзитом. Стационарный пост ГИБДД проверяет транспортные средства по пути их следования через территорию ЕАО с целью осуществления контроля за незаконной перевозкой наркотических средств.

В работе стационарного поста принимают участие сотрудники подразделений ФСКН России по ЕАО, а также личный состав подразделений НОН УБОП УВД по ЕАО для отработки задержанных на

посту лиц при перевозке крупных и особо крупных партий наркотических средств и дальнейшего установления мест их приобретения.

Результатом совместной работы стало сокращение объемов наркотрафика через территорию ЕАО автомобильным транспортом. Так, в 2005 году было выявлено 48 фактов незаконной перевозки наркотиков, из которых 34 – были совершены жителями других регионов. В 2006 году данные показатели составили 62 факта, из них 31 – совершены иногородними. В 2005 году УБОП УВД по ЕАО при взаимодействии с органами внутренних дел и подразделениями ФСКН России по Амурской области и Хабаровскому краю была пресечена деятельность межрегиональной организованной преступной группы, действовавшей в сфере незаконного оборота наркотиков.

С начала 2007 года на посту ГИБДД было выявлено 50 фактов незаконной перевозки наркотиков, из которых 29 – были совершены жителями других регионов. По всем выявленным фактам в адрес подразделений по борьбе с организованной преступностью указанных регионов были направлены информационные письма с целью проведения совместных мероприятий с органами наркоконтроля в отношении данных лиц на местах. Ежегодно, в рамках совместных приказов, обеспечивается участие личного состава органов внутренних дел в проведении на территории ЕАО операций «Мак» и «Канал».

В целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ на территории ЕАО в феврале, марте и ноябре 2007 года с участием руководства УБОП УВД по ЕАО и подразделений ФСКН России проведены три рабочих совещания, на которых были рассмотрены вопросы взаимодействия и обмена имеющейся оперативной информацией, создания совместных групп разработчиков в рамках дел оперативного учёта.

Так, с января 2007 года в УБОП УВД по ЕАО началась работа по документированию деятельности межрегиональной этнической преступной группы, состоящей из представителей цыганской диаспоры, действующей в г. Биробиджане, в сфере незаконного оборота наркотиков опийной группы. С марта 2007 года разработка данной этнической группы осуществлялась во взаимодействии с областной службой ФСКН России.

4 апреля 2007 года руководством УВД по ЕАО и областной службой ФСКН России был подписан план совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению и пресечению преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ, занимающихся совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств на территории области (приказ УВД по ЕАО от 04.04.2007 г. № 14/533).

В результате реализации мероприятий, направленных на противодействие наркопреступности, удалось достигнуть определённых положительных результатов. Так, например, по итогам 11 месяцев 2007

года был достигнут рост на 1,97 % числа выявленных сотрудниками милиции наркопреступлений (с 355 до 362), на 56,8 % – по фактам незаконного изготовления или переработки (с 37 до 58); на 3,7 % – совершённых в крупном и особо крупный размерах (с 296 до 307); на 43,5 % (с 23 до 33) – по фактам незаконной культивации наркотикосодержащих растений.

С начала 2007 года на 10,5 % больше было изъято наркотиков из незаконного оборота (с 174,5 до 192,8 кг), на 17,2 % (с 644 до 755 кг) возросло число выявленных фактов нарушения административного законодательства.

В положительную сторону отмечается эффективность работы по расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, число преступлений, уголовные дела по которым были разрешены в отчётном периоде, возросло на 21,2 % (с 255 до 309), в том числе по таким составам преступлений, как изготовление и переработка – на 30,9 % (с 11 до 45); незаконная перевозка – на 29,3 % (с 41 до 53); незаконное культивирование – на 40,9 % (с 22 до 31), а также по тяжким составам преступлений – на 9,6 % (с 157 до 172) и совершённым в крупном и особо крупном размере – на 34,3 % (с 204 до 274). По оконченным уголовным делам на 17,1 % (с 240 до 281) больше было выявлено лиц, совершивших данные преступления.

Отмечается повышение качества расследования уголовных дел, возбужденных в отношении организованных преступных групп. Так, с начала 2007 года судами области были рассмотрены материалы уголовных дел в отношении трёх ОПГ (одна из них входила в состав ОПФ «Сброд»), действовавших на территории области в сфере незаконного оборота наркотиков, решениями которых 9 участников данных преступных групп были осуждены к лишению свободы сроком от 5 до 12 лет за участие в организованной преступной деятельности (ОПГ «Шешеня», ОПГ «Рыбалко–Ерохова», ОПГ «Николайчук–Пушин»).

По итогам работы за 11 месяцев 2007 года, в соответствии с действующими критериями оценки, утверждёнными приказом МВД России № 650-2005 г., деятельность органов внутренних дел ЕАО по линии противодействия незаконному обороту наркотиков признана удовлетворительной. Вместе с тем, несмотря на имеющиеся положительные результаты по совместной работе ведомств, взаимодействие органов прокуратуры и органов внутренних дел области с подразделениями ФСКН России находится на недостаточном уровне.

Так, например, отмечается слабая работа системы обмена информацией между оперативными подразделениями и службами. На протяжении 2007 года в адрес областной службы ФСКН России из ОВД области было направлено 13 инициативных сообщений о деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков. В адрес подразделений ОВД из службы по ЕАО ФСКН России не было получено никакой

информации. Весь обмен информацией сводится к личным контактам оперативных сотрудников на стадии реализации имеющихся у них оперативных материалов в целях исключения случаев непредвиденного вмешательства сотрудников с обеих сторон.

В результате на протяжении 2007 года, за исключением разработки цыганской преступной группы и проведённых мероприятий в отношении участников ОПФ «Синдикат», совместных оперативных разработок (в том числе в отношении организованных преступных группировок) не было произведено.

Другая сфера, которую можно также отметить – это оборот специализированных пищевых продуктов, пищевых добавок, продуктов повышенной биологической ценности, или биологически активных добавок (далее – БАД), широко рекламируемых производителями и распространителями компонентов рационального питания. Представляемые как уникальные, эффективные, безопасные средства, не имеющие побочных эффектов и благотворно влияющие на здоровье. По состоянию на 01.01.2007 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 5787 наименований БАД. Выборочные исследования опровергли информацию о том, что все они безопасны, и показали, что ряд из них, вопреки заявленному составу, содержит наркотические средства, психотропные либо сильнодействующие вещества.

С учётом общественной опасности организации массового сбыта на территории России под видом БАД подконтрольных веществ, входящих в их состав, основными задачами органов наркоконтроля по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом БАД, содержащих психотропные и сильнодействующие вещества, являются:

- предотвращение совершения поступлений, связанных с введением в легальный оборот БАД, содержащих в своём составе подконтрольные вещества;

- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработка мер профилактического воздействия с целью недопущения совершения данного вида преступлений;

- разоблачение преступных группировок, действующих в этой сфере;

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации.

В настоящее время оборот БАД на территории России регулируется рядом нормативно-правовых актов:

федеральными законами РФ:

- от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

постановлениями Правительства РФ:

от 23 апреля 1997 г. № 481 «Об утверждении перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний»;

от 21 декабря 2000 г. № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий» и др.;

приказом директора Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 ноября 2005 г. № 776 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации»;

постановлениями Главного государственного санитарного врача РФ:

от 6 октября 2004 г. № 4 «Об отзыве регистрационных удостоверений на биологически активные добавки к пище»;

от 15 августа 2003 г. № 146 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе биологически активных добавок»;

от 17 апреля 2003 г. № 50 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1290-03»;

от 14 ноября 2001 г. № 36 «О введении в действие санитарных правил» (вместе с «Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами» «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов СанПиН 2.3.2.1078-01»);

от 15 сентября 1997 г. № 21 «О государственной регистрации биологически активных добавок к пище».

В соответствии с требованиями перечисленных нормативных документов в РФ не допускается реализация БАД:

- не прошедших государственную регистрацию (или санитарно-эпидемиологическую экспертизу);

- без удостоверения о качестве и безопасности (на каждую партию продукции);

- не соответствующих санитарным правилам и нормативам, устанавливающим требования, обязательные для исполнения при разработке и производстве БАД, их ввозе, хранении, транспортировке и реализации на территории РФ;

- с истекшим сроком годности;

- при отсутствии надлежащих условий реализации;

- без этикетки, а также в случае, когда информация на этикетке не соответствует согласованной при государственной регистрации (или санитарно-эпидемиологической экспертизе);

- при отсутствии на этикетке информации, согласованной при государственной регистрации (или санитарно-эпидемиологической экспертизе).

Тем не менее на практике распространение БАД осуществляется с нарушениями. Таким образом, говоря об особенностях выявления и документирования преступлений, связанных с контрабандой БАД, необходимо отметить, что объектом данного преступления является

определенный нормативными правовыми актами порядок перемещения через таможенную границу РФ наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Беря во внимание сложившуюся ситуацию с многочисленными нарушениями законодательства в сфере оборота БАД, в целях стабилизации положения и осуществления контроля за их производством и распространением на российском рынке, органы прокуратуры и правоохранительные органы при тесном взаимодействии с ФСКН России и другими государственными органами исполнительной власти принимают действенные меры по их пресечению. Необходимо стремиться к тому, чтобы этот процесс носил динамичный, системный и постоянный характер. От результатов проводимых подразделениями ФСКН России, МВД России, ФСБ России, ФТС России, Роспотребнадзора и другими структурами мероприятий по выявлению фактов незаконного оборота БАД напрямую зависят состояние здоровья граждан и благополучие общества в целом. Вместе с тем следует помнить и об антинаркотической системе профилактики, направленной на формирование негативного отношения населения России к немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Данная система, реализуемая в большинстве национальных проектов, с одной стороны, перестраивает общественное сознание на истинные нравственные ценности и здоровый образ жизни, с другой – способствует повышению эффективности предпринимаемых государством мер по противодействию незаконному обороту подконтрольных веществ.

Раздел V. Подготовка кадров для органов наркоконтроля

Е.Ю. Панченков, Е.В. Дементьева,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России

Формирование учебных групп первоначальной профессиональной подготовки в образовательных учреждениях ФСКН России на основе групповой совместимости

Проблема изучения личности оперативного сотрудника в юридической психологии в достаточной мере многоаспектна. Особую актуальность имеет проблема межличностного общения, групповой совместимости сотрудников правоохранительных органов прежде всего при обучении в системе образовательных учреждений ФСКН России.

В группе сотрудников, где высок уровень групповой совместимости, растет самооценка человека, снижается уровень его тревожности и, кроме того, повышается эффективность любых форм активности такой группы. Практика показывает, что в условиях прохождения первоначальной